A close-up photograph of two hands clasped together in a supportive grip. The hands are light-skinned and appear to be of different ages or sizes. The background is a plain, light color. The text is overlaid on the upper portion of the image.

Fondazione  
Toscana per la  
Prevenzione dell'Usura  
ETS

**Bilancio  
di Missione  
2022**

# Relazione del Presidente

Sul finire dell'esercizio 2022 sono stato chiamato a sostituire il Presidente Lelio Grossi che, dopo avere magistralmente guidato la Fondazione fin dall'inizio della sua attività e per oltre un ventennio, ha lasciato per motivi anagrafici. Ho ereditato un organismo perfettamente funzionante, costituito da un gruppo numeroso di volontari di grande professionalità, competenza e dedizione. Sento quindi tutta la responsabilità di proseguire al meglio tutto ciò che ho trovato, questo è ciò che mi propongo di fare.

Nel 2022 la Fondazione, con la sua attività, si è caratterizzata ancora una volta come punto di riferimento per soggetti a rischio di usura. La sua attività infatti si concretizza prevalentemente nel rilascio di garanzie alle banche convenzionate al fine della concessione, da parte loro, di finanziamenti a persone, famiglie e piccole imprese in gravi difficoltà finanziarie. I 44 centri di ascolto presenti in altrettante Misericordie toscane sono il primo punto di contatto con la nostra Fondazione per chi si trova in difficoltà finanziarie e decide di rivolgersi a noi per superarle. In questi centri di ascolto trovano i volontari che provvedono alla istruttoria delle pratiche e le inoltrano poi alla sede della Fondazione stessa a Siena.

L'esposizione al rischio usura si determina spesso in seguito all'uso non corretto ed inconsapevole del denaro. Fra le molteplici e diverse occasioni di tale problematico uso del denaro svolge un ruolo molto rilevante anche il gioco d'azzardo patologico. Tra le finalità costitutive della Fondazione c'è anche la promozione dell'uso consapevole del denaro e quindi anche il contrasto al gioco d'azzardo. A questo specifico scopo nel 2022 sono stati organizzati, in collaborazione con l'Università di Siena, due corsi di formazione destinati a volontari del terzo settore ed a dipendenti bancari con la finalità di facilitare l'individuazione dei soggetti ludopatici e di definire le modalità più idonee a rapportarsi con gli stessi. I corsi, completamente gratuiti, fanno parte di un progetto concordato con ANCI Toscana, proseguiranno nel 2023 e sono finanziati dalla Regione Toscana.

Anche nel 2022 i volumi realizzati hanno seguito ovviamente l'andamento economico generale e quello toscano in particolare, che rappresenta uno dei fattori che più influiscono sulla formazione del sovra-indebitamento, principale causa del ricorso all'usura.

Nel trascorso 2022 gli istituti di credito hanno erogato finanziamenti, da noi garantiti, per un importo superiore a quello registrato nell'anno precedente. Risultato, questo, conseguito nonostante che il flusso delle richieste di intervento sia stato un po' frenato dalla crescente presenza di altre forme di aiuto molto pubblicizzate ed attrattive pur essendo costose e spesso anche illusorie. Si è inoltre diffusa la tendenza, tra i potenziali soggetti in condizioni di necessità, a procrastinare la soluzione dei problemi nella speranza di ottenere qualcosa tra le tante provvidenze governative presentatesi nel periodo. Ha un po' contenuto la nostra attività anche la non adeguata conoscenza della nostra organizzazione e della completa gratuità dei servizi che essa offre.

E' sembrato allora opportuno rimediare a tale inadeguata conoscenza avviando, sul finire dello scorso anno, una efficace campagna informativa nell'esclusivo interesse dei soggetti in condizioni di necessità. Da parte delle banche con le quali intratteniamo rapporti è auspicabile una sempre maggiore considerazione della nostra Fondazione come valida collaboratrice. Sarà così possibile evitare un maggior numero di "sofferenze" con tutte le note ed incresciose conseguenze (onerose azioni legali, pignoramenti, vendite all'asta di abitazioni etc.) nell'interesse generale. Alla fine dello scorso anno è rimasto molto contenuto il livello del contenzioso, risultato pari al 7,14% del totale erogato.

Non posso e non voglio chiudere questa breve presentazione senza esprimere tutta la mia personale considerazione ed il mio apprezzamento per l'opera dei tanti e tanti volontari che, con abnegazione e disinteresse, tengono in piedi una organizzazione di cui la nostra Regione può essere sicuramente fiera ed orgogliosa.

*Prof. Francesco Pulitini*

# LA FONDAZIONE

Fondazione Toscana per la Prevenzione dell'Usura  
ONLUS

Via del Porrione, 49 - 53100 Siena

Tel 0577210286 Fax 0577237399

E-mail: [prevenzioneusura@libero.it](mailto:prevenzioneusura@libero.it)

[www.prevenzioneusuratoscana.it](http://www.prevenzioneusuratoscana.it)

## CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

|                     |                        |
|---------------------|------------------------|
| Francesco Pulitini  | <i>Presidente</i>      |
| Giuseppe Gugliotti  | <i>Vice Presidente</i> |
| Luigi Barbafiera    | <i>Consigliere</i>     |
| Faido Branchetti    | <i>Consigliere</i>     |
| Francesco Farnetani | <i>Consigliere</i>     |
| Paolo Giusti        | <i>Consigliere</i>     |
| Piero Macchia       | <i>Consigliere</i>     |
| Mario Perini        | <i>Consigliere</i>     |
| Paolo Scardigli     | <i>Consigliere</i>     |

## COLLEGIO DEI REVISORI CONTABILI

|                   |                           |
|-------------------|---------------------------|
| Marco Grazzini    | <i>Presidente</i>         |
| Silvano Bertoldi  | <i>Revisore Effettivo</i> |
| Lorenzo Polvani   | <i>Revisore Effettivo</i> |
| Leandro Chiarelli | <i>Revisore Supplente</i> |

La Fondazione Toscana per la Prevenzione dell'Usura, Organizzazione non lucrativa di attività sociale, è stata costituita il 5/4/2004, riconosciuta dalla Regione Toscana con Decreto n° 3909 del 13/7/2004 ed iscritta al n° 402 del Registro Regionale delle persone giuridiche private.

Ha iniziato l'operatività istituzionale il 1° Settembre 2005, rilevando e proseguendo le attività di Prevenzione Usura e di Microcredito di Solidarietà che l'Arciconfraternita di Misericordia di Siena svolgeva dal 1998 ed ha come principali scopi di:

- assumere iniziative a favore di soggetti a rischio di usura, mediante il rilascio di garanzie a Banche convenzionate per facilitare la concessione di finanziamenti con le modalità previste dall'art. 15 della Legge 7 Marzo 1996 n° 108;

- rilasciare garanzie a banche convenzionate per facilitare la concessione di finanziamenti a soggetti che, pur non apparendo a rischio di usura, non hanno capacità economicopatrimoniali per ottenere credito bancario ordinario ma presentano potenzialità economiche future che possono giustificare l'assunzione di impegni responsabilizzanti;

-fornire assistenza e consulenza nel campo economico-finanziario per la soluzione dei problemi riguardanti soggetti in difficoltà che possono concretizzarsi anche nella riorganizzazione dei bilanci familiari, nella rinegoziazione con le banche di prestiti e mutui, nella predisposizione di piani finanziari per le piccole imprese fino ai contatti con i creditori per la sistemazione a saldo e stralcio delle posizioni debitorie.

Per gli interventi di cui sopra utilizza un Fondo Speciale Antiusura, costituito con contributi pubblici e privati, un Fondo per rilascio di garanzie integrative costituito dalla Regione Toscana ed un Fondo per il Credito di Solidarietà costituito con il contributo di fondazioni bancarie toscane e banche e si avvale della collaborazione di 44 Centri di Ascolto, distribuiti nelle principali località della Regione Toscana in cui operano 150 volontari, in gran parte ex dipendenti di banca con adeguate esperienze e professionalità.

E' retta da un Consiglio di Amministrazione composto da rappresentanti delle Misericordie della Toscana, della Regione Toscana e dell'ANCI Toscana.



FONDAZIONE TOSCANA  
PER LA PREVENZIONE  
DELL'USURA  
E.T.S.

## **OPERATIVITA' DELLA FONDAZIONE TOSCANA PER LA PREVENZIONE DELL'USURA NELL'ANNO 2022**

|  |   |
|--|---|
| COLLOQUI EFFETTUATI  | N.502                                       |
| CONSULENZE REALIZZATE  | N.298                                       |
| FINANZIAMENTI INOLTRATI ALLE BANCHE                          | N.63<br><i>per complessivi € 5.446.800</i>  |
| FINANZIAMENTI EROGATI DALLE BANCHE                           | N.42<br><i>per complessivi € 3.869.700</i>  |
| FINANZIAMENTI ALL'ESAME DELLE BANCHE<br><i>al 31/12/2022</i> | N. 37<br><i>per complessivi € 3.042.000</i> |

## **OPERATIVITA' DELLA FONDAZIONE TOSCANA PER LA PREVENZIONE DELL'USURA DALL'INIZIO DELLA SUA ATTIVITA'**

|  |  |
|--|--|
| COLLOQUI EFFETTUATI  | N. 27.708  |
| FINANZIAMENTI ISTRUITI   | N.4.338<br><i>per complessivi € 234.412.942</i>  |
| FINANZIAMENTI ACCOLTI DALLE BANCHE   | N.2.437<br><i>per complessivi € 121.966.266</i>  |
| ▪ <i>di cui sotto forma di prestiti chirografari</i>   | N.1.286<br><i>per complessivi € 18.660.271</i>   |
| ▪ <i>di cui sotto forma di mutui ipotecari</i><br><i>(la maggior parte destinati al salva taggio dell'abitazione principale)</i> | N. 1.151<br><i>per complessivi € 103.305.995</i> |

# I NOSTRI FINANZIATORI

La Fondazione è iscritta all'albo delle Fondazioni che svolgono azione di prevenzione del fenomeno dell'usura presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze e riceve contributi finalizzati all'incremento di un Fondo Speciale Antiusura, utilizzabile solo per rilascio di garanzie ai sensi dell'art. 15 della Legge 7 Marzo 1996 n° 108.

Dall'inizio dell'attività ha ricevuto i seguenti contributi:

|  |                        |
|--|------------------------|
| Ministero dell'Economia e delle Finanze                                | € 12.508.342,88        |
| Fondazione Monte dei Paschi di Siena                                   | € 1.263.228,45         |
| Regione Toscana  | € 460.937,07           |
| Ente Cassa di Risparmio di Firenze                                     | € 258.000,00           |
| Federazione Banche di Credito Cooperativo                              | € 196.770,07           |
| Conferenza Episcopale Italiana   | € 51.645,69            |
| <b>TOTALE</b>  | <b>€ 14.738.924,16</b> |
| Incremento realizzato ( <i>interessi percepiti - spese - perdite</i> ) | € 3.442.785,15         |
| <b>Saldo Fondo Speciale Antiusura al 31/12/2022</b>                    | <b>€ 18.181.709,31</b> |

Nel 2022 la Fondazione ha inoltre ottenuto i seguenti contributi a parziale copertura delle spese di gestione:

|   |                    |
|---|--------------------|
| Ministero dell'Economia e delle Finanze | € 40.904,58        |
| Regione Toscana                         | € 3.806,31         |
| Cinque per mille                        | € 954,70           |
| <b>TOTALE</b>                           | <b>€ 45.665,59</b> |

La Fondazione si avvale altresì di un Fondo costituito dalla Regione Toscana per rilascio di garanzie integrative per mutui ipotecari

|  |                       |
|--|-----------------------|
| Importo ricevuto   | € 1.500.000,00        |
| Incremento realizzato ( <i>interessi percepiti - spese - perdite</i> ) | € 72.055,00           |
| <b>Saldo Fondo Regione Toscana</b>                                     | <b>€ 1.572.055,00</b> |
| <i>al 31/12/2022</i>   |                       |

I nostri volontari

Nostri volontari della sola sede di Siena nel 2022

|                                   |         |
|-----------------------------------|---------|
| Ore effettuate                    | 5.650   |
| Costo medio orario dipendenti ETS | € 21,80 |

|   |                    |
|---|--------------------|
| <b>TOTALE (Valore ipotetico del lavoro dei volontari)</b> | <b>€123.170,00</b> |
|---|--------------------|

# La Fondazione cosa fa

- **SUPPORTA** soggetti in difficoltà finanziarie e/o che non riescono ad ottenere credito bancario ordinario;
- **FORNISCE** assistenza e consulenza nel campo economico-finanziario per la soluzione dei problemi riguardanti soggetti in difficoltà che possono concretizzarsi anche nella riorganizzazione dei bilanci familiari, nella rinegoziazione con le banche di prestiti e mutui e nel concordare con i creditori la sistemazione a saldo e stralcio delle posizioni debitorie;
- **UTILIZZA** fondi statali e regionali per rilasciare, nel rispetto dei criteri di meritevolezza fissati dal D.P.R. n° 315 dell'11/6/1997, garanzie a banche convenzionate per facilitare la concessione di finanziamenti a:
  - famiglie e microimprese per l'estinzione di passività pregresse;
  - famiglie per fronteggiare spese impreviste o necessarie (mediche, condominiali, tasse, contributi etc.) sotto forma di:
    - A) prestiti rateali fino all'importo massimo di € 30.000 con rimborso fino a 120 mesi;
    - B) mutui fino all'importo massimo di 200.000 con rimborso fino a 20 anni, garantiti da ipoteca anche non di primo grado su beni immobili;
- **COLLABORA** con la Regione Toscana nell'attuazione del Piano Regionale per il contrasto al gioco d'azzardo;

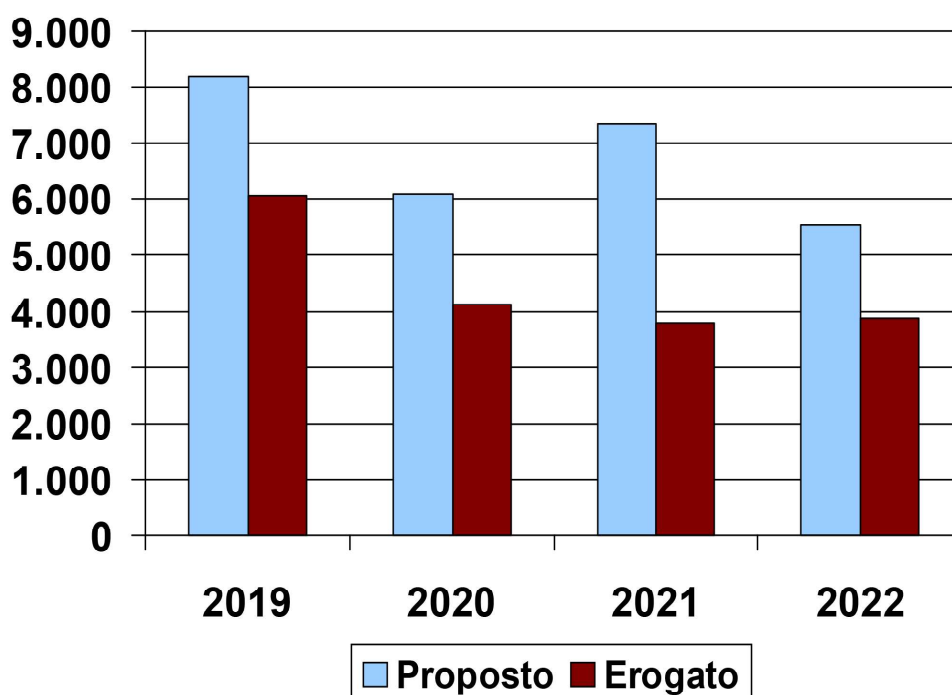
- **RILASCI**A garanzie a banche convenzionate, utilizzando fondi di terzi, per facilitare la concessione di finanziamenti a soggetti che non hanno capacità economico-patrimoniali per ottenere credito bancario ma presentano potenzialità economiche future che possono giustificare l'assunzione di impegni (Microcredito di solidarietà);
- **PROMUOVE** la cultura della legalità, anche attraverso un'azione preventiva di carattere educativo sull'uso responsabile del denaro, in particolare verso gli studenti delle scuole superiori;
- **OPERA** solo nella regione Toscana.

# La Fondazione cosa non fa

- **NON DÀ** sussidi;
- **NON FA** interventi in presenza di una carente o lacunosa esposizione della situazione debitoria in quanto l'intervento deve essere risolutivo;
- **NON EROGA** direttamente finanziamenti ma fornisce alle banche convenzionate le garanzie necessarie per poter accedere, a condizioni di favore, al credito ordinario altrimenti negato;
- **NON CHIEDE** commissioni o rimborso spese. I suoi interventi sono a titolo completamente gratuito, compreso il rilascio di garanzie alle banche;
- **NON È** un organismo burocratico ma una realtà che vive del lavoro di volontari con specifiche competenze professionali.

## Raffronto finanziamenti proposti/erogati

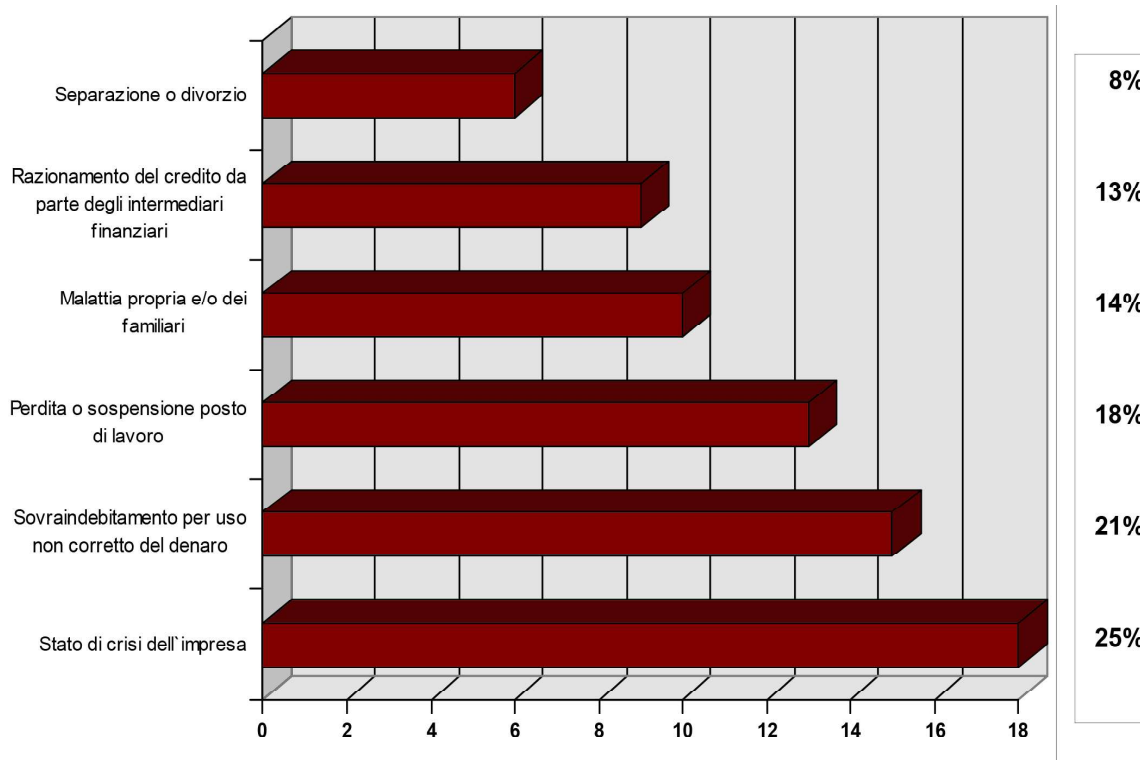
Importi in migliaia di Euro



## Suddivisione domande per motivo di richiesta

Periodo considerato:  
1 Gennaio 2022 - 31 Dicembre 2022

NUMERO PRATICHE



## Suddivisione domande per età dell'intestatario

Periodo considerato:  
1 Gennaio 2022 - 31 Dicembre 2022

NUMERO PRATICHE

